



黄埔教研
HUANGPUJIAOYAN

高中思想政治一轮复习

政治与法治模块第二单元第六课第三课时

6.3 基层群众自治制度

广州市新侨学校 任佩剑

情境问题



黄埔教研
HUANGPU JIAOYAN

某小区建于20世纪80年代，小区内有一个违规建设、违规经营的菜店，在消防安全上存在隐患，影响居民生命财产安全。本应及时拆除，腾退过程却“一波三折”，不少居民为其说情。

为妥善解决“菜店问题”，居委会计划召开议事协商会。运用《政治与法治》知识，说明议事协商会可以邀请哪些人员参加。



居民王奶奶

小区距离超市和菜市场太远了，平时买菜多不方便啊！有了这个菜店就好多了。

咱们小区缺少健身休闲的地方，我们老邻居能在这个菜店见见面，聊聊天，解解闷。



居民小李

菜店在小区这么多年了，也没出过什么事，大家注意点就行，没必要拆。



居民张大爷

社区居民代表（包括支持菜店和希望拆除菜店的不同意见居民）；
居委会工作人员（负责组织协调协商会）；
消防部门工作人员（从专业角度说明菜店消防安全隐患的严重性）；
街道办事处相关人员（提供政策指导和协调资源）等



基层治理是一个多元共治的过程，要构建共商共建共享的基层治理格局

我国的基本政治制度

基层群众自治制度

组织形式：村民委员会、⑬ 居民委员会

性质：⑭ 基层群众性自治 组织

内容：民主选举、⑮ 民主协商、民主决策、民主管理、民主监督

意义：⑯ 发展基层民主，完善基层群众自治制度，是社会主义民主政治建设的基础

基层群众自治制度

1. 基层群众自治的含义和特点

含义	是指 人民群众 在城乡 基层党组织 领导下，在居住地区，依托 基层群众性自治组织 ，依法 直接行使民主权利 ，实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的民主制度和治理模式
特点	发生领域的基层性、民主参与的直接性、管理活动的自治性

注意：**国家事务≠社会公共事务**。国家事务是由国家机关管理，基层群众自治组织无权处理国家事务，人民群众也不能直接管理国家事务。社会事务又叫作公共事务，一般是由人民群众参与管理的事务，基层事务就是属于社会公共事务（村务和社区事务都属于社会公共事务）

2. 基层群众自治的组织形式

	农村村民自治	城市居民自治
自治组织	村民委员会	居民委员会
性质	农村基层群众性自治组织	城市基层群众性自治组织
主要职能	维护村民的合法权益，负责办理本村的公共事务和公益事业，调解民间纠纷，协助维护社会治安，向人民政府反映村民的意见、要求和提出建议	维护居民的合法权益，办理本居住地区居民的公共事务和公益事业，调解民间纠纷，协助维护社会治安，向人民政府或者街道办事处反映居民的意见、要求和提出建议等

2. 基层群众自治的组织形式

	农村村民自治	城市居民自治
自治内容	① 村民委员会成员由村民直接选举产生，向村民会议、村民代表会议负责并报告工作 ② 制定村民自治章程或村规民约	① 居民委员会成员由本社区全体有选举权的居民或者由每户派代表选举产生；根据居民意见，也可以由居民代表选举产生。居民委员会向居民会议、居民代表会议负责并报告工作 ② 居委会成员居民选，社区大事居民定，日常事务居民管
意义	大大调动了广大村民 / 居民参与乡村 / 社区建设的积极性，有效提高了村民 / 居民参与政治生活的素质和能力	

基层群众自治

3. 我国基层群众自治的实践

形式	内容
民主选举	村（居）民直接选举产生村（居）委会成员（是基层自治的基础）
民主协商	坚持有序参与的原则，采取议事会、听证会、恳谈会等多种 形式，合理表达（侧重利益协商）
民主决策	凡涉及基层公共利益的事项，必须召开村（居）民会议讨论 决定（侧重群策群力作决定，即集体决策）

基层群众自治

3. 我国基层群众自治的实践

形式	内容
民主管理	① 具体方法：依法制定自治章程（村规民约）和议事规则 推动日常管理工作的制度化、规范化和程序化 ② 地位：是做好基层民主管理工作的关键
民主监督	① 作用：防止以权谋私，避免管理工作的失误 ② 监督方式：管理事务公开，对管理工作进行评议（如村务公开栏）

基层群众自治

4. 发展基层民主的意义

- ① 基层群众自治制度是**我国的一项基本政治制度**。
- ② 发展基层民主，大大调动了广大居民〔村民〕参与社区〔农村〕建设的**积极性**，有效提高了居民〔村民〕**参与政治生活的素质和能力**。
- ③ 发展基层民主，保障**人民群众享有更多更切实的民主权利**，是我国**社会主义民主政治建设的重要内容**。
- ④ 扩大基层民主是社会主义民主广泛而深刻的实践，是**发展社会主义民主的基础性工程**。

基层民主

基层治理涉及到的相关主体

- ① **村委会和居委会**：基层群众性自治组织≠国家机关 / 基层政权组织 / 基层权力机关 / 基层行政机关 / 政府派出机构：街道办事处 / 基层党组织 / 社会团体
- ② **基层政权机关**：乡镇一级的人大和政府（指导与被指导，不能干涉基层事务）。
- ③ **街道办事处**：基层政府在城镇的派出机构，从事行政管理工作，对居委会工作进行指导，不能干预。
- ④ **基层党组织**：党支部（领导与被领导、发挥战斗堡垒作用）。
- ⑤ **村务监督委员会**：独立行使监督权，对村民会议、村民代表会议负责并报告工作，不从事具体的村务工作。
- ⑥ **村委会≠村民会议**（村委会由村民直接选举产生；村民会议由本村 18 周岁以上的村民组成，它有权决定村集体的重大事项。村委会对村民会议负责并报告工作）。

“党建+”基层治理新模式

- (1) **党建引领**：党的领导核心作用 / 党组织的战斗堡垒作用 / 党员的先锋模范作用。
- (2) **三治结合**：自治（基层自治组织、民主实践）、德治（核心价值观，文明风尚、道德建设）、法治（基层治理走上法治化、制度化、规范化的轨道）。
- (3) **以人民为中心**：发挥人民主体作用。
- (4) **多元共治**：建设社会治理共同体，发挥党委、政府、社会组织、自治组织的作用，形成治理合力，形成共建共治共享的社会治理格局。
- (5) **协商民主**：完善基层民主协商制度，加强基层协商，创新协商方式，发挥村（居）民协商议事会的作用。
- (6) **放权赋能**：政府要处理好与自治组织的关系，该由基层处理的事情交给基层自己解决，该由政府处理的事情不能下派权力，不缺位、不越位、不错位。
- (7) **技术赋能**：运用现代技术，利用互联网、大数据等技术手段赋能基层治理，创新治理手段，降低治理成本，服务精细化，提高治理效能，推动治理能力现代化。

巩固练习



黄埔教研
HUANGPUJIAOYAN

1. (2024·江西高考)某村整合老祠堂等闲置资源搭建说事平台,让村民有地方自行调处矛盾纠纷,动员组织退伍军人,热心村民等,打造一支办事公道、说事员队伍;通过村组推荐、支部把关、乡镇审核选树先进典型,鼓励村民参与“文明家庭户”等评选活动,营造了崇德向善的氛围。该村的做法

- ①体现了政府领导和支持基层自治 ②扩大了人民群众的民主权利
③丰富了基层群众自我管理形式 ④彰显了全过程人民民主的优越性

A.①② B.①③ C.②④ D.③④



在我国,中国共产党是最高政治领导力量,总揽全局、协调各方,而不是政府领导,①错误。人民群众的民主权利是法定的,不能随意扩大,②错误。

巩固练习



黄埔教研
HUANGPU JIAOYAN

2.(2023·湖北高考) 锣鼓文化是某村的传统特色文化，该村党支部发挥这一特色，利用微信群打造“击鼓议事堂”，实现群众事群众说、群众议、群众定。村里需要就重大事项作出决策，村党支部（“击鼓队”）就会在微信群发出信息，敲响“议事鼓”，村民代表便集聚一堂，积极建言献策。“击鼓议事堂”这一形式

- ① 发挥了基层党组织引领作用
- ② 完善了基层自治的议事规则
- ③ 丰富了基层自治的组织形式
- ④ 提高了基层自治的治理效能

A. ①②

✓ B. ①④

C. ②③

D. ③④

基层自治的议事规则一般由全体村民共同制定，是对日常管理工作的制度化、规范化和程序化的约定，而“击鼓议事堂”是基层自治的治理模式，②不符合题意。我国的基层自治的组织形式是村委会和居委会，“击鼓议事堂”并没有丰富基层自治的组织形式，③说法错误。故本题选 B。

巩固练习



黄埔教研
HUANGPU JIAOYAN

3.(2023·广东高考)广东某镇成立客家细妹志愿者服务队，其中近八成队员是中共党员。在党员骨干带领下，服务队发动各村留守妇女参与各类志愿服务，协助调解家庭矛盾和邻里纠纷，解决困难群众需求，撑起乡村治理“半边天”。

队的成立与运行

- ① 生动体现了基层共产党员的先锋模范作用
- ② 是农村基层群众自治组织创新的有益尝试
- ③ 为调解民间纠纷、维护文明乡风提供了制度保证
- ④ 有利于发挥女性优势，为乡村振兴贡献“她”力量

A.①② B.①④ C.②③ D.③④



村民委员会是农村基层群众自治组织，该服务队的成立与运行并未创新农村基层群众自治组织，②错误。

该服务队的成立与运行有利于调解民间纠纷、维护文明乡风，但不是提供制度保证，③排除。

4. (2024·湖南高考，节选) 阅读材料，完成下列要求。

近年来，湖南以乡村治理为载体，大力推进“和美湘村”建设。①某地推行“党建引领、互助五兴”农村基层治理模式，组织农村党员、干部、后备干部、入党积极分子同五户左右群众建立互助组，实现“家家党员联，户户见党员”，消除治理盲区；②立足民族融合聚居的实际，充分尊重各民族风俗习惯，完善民族自治共治，促进民族团结、乡村发展；③通过集体议事、共建共治等方式，实现治理工作思路由“农民依靠”向“依靠农民”转变；④积极组织实施农村“法律明白人”教育培训工程，培养“法律明白人”参与调查化解各类矛盾纠纷，加强法治宣传工作。2023年，该地有两村入选省级“和美湘村”示范村。

结合材料，运用政治与法治知识，阐述该地“和美湘村”建设中的举措对乡村治理的示范价值。

审读 设问	知识范围：政治与法治知识
	具体指向：阐述该地“和美湘村”建设中的举措对乡村治理的示范价值
调用 知识	题目类型：措施类
	信息点①：中国共产党的领导核心作用
	信息点②：民族区域自治制度
	信息点③：基层群众自治制度
	信息点④：建设法治社会，推进全民守法

真题

规范 解答

- (1) 发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，创新基层治理模式，提升乡村治理效能。
- (2) 从实际出发，贯彻落实民族方针政策和民族区域自治制度，处理好民族关系，促进民族平等团结，推动民族地区发展。
- (3) 推进基层协商民主，拓宽农民参与乡村治理的渠道，让农民真正成为乡村治理的主体、受益者。
- (4) 加强法治宣传力度，增强基层社会的法治意识，破解乡村治理难题，提升乡村治理法治化水平。（参考答案）



黄埔教研
HUANGPUJIAOYAN

谢谢

