



黄埔教研
HUANGPUJIAOYAN

高中思想政治一轮复习 政治与法治模块第三单元第九课第一课时

全面推进依法治国的基本要求

第一框 科学立法

第二框 严格执法

广州科学城中学 章琳

本课主线



黄浦教研
HUANGPUJIAOYAN

全面推进依法治国的基本要求

科学立法

科学立法的内涵

推进科学立法的要求

严格执法

严格执法的内涵

严格执法的意义

推进严格执法的要求

公正司法

公正司法的内涵

公正司法的表现

推进公正司法的要求

全民守法

全民守法的内涵

全民守法的要求

推进全民守法的要求

全面推进依法治国

2026年1月1日，新修订的《中华人民共和国治安管理处罚法》正

① **全面依法治国要科学立法。**新修订《治安管理处罚法》顺应时代的法律依
代，完善良法，为维护群众权益、社会秩序提供法律支撑。

- ◆ 针对“无人机黑
- ◆ 新增28条、补列
- ◆ 明确警察执法需

② **全面依法治国要严格执法。**坚持规范、公正、文明执
法，提升执法效能与公信力，保障公民监督、知情权利

③ **全面依法治国要公正司法。**该法厘清防卫与互殴界限
，纠正片面判定，坚持违法必究，维护公平与社会秩序

防卫适度”三大条
有利于司法守护公

- ◆ 校园欺凌治理构建“公安处罚 + 矫治教育
- ◆ 民“先劝后罚”给予当事人纠错空间。

运用‘
国治安管

④ **全面依法治国要全民守法。**
法治意识，激发群众参与社会

全面推进依法治国的基本要求

科学立法
严格执法
公正司法
全民守法



核心考点一：科学立法



黄埔教研
HUANGPUJIAOYAN

一、科学立法的内涵

内涵	科学立法就是要尊重和体现社会发展的客观规律，不断提高法律的质量。	
标准	立法方向	① 体现我国社会主义国家性质，顺应时代发展要求，推动国家发展，保障人民各项权利。 立法要符合我国的政治制度和历史传统，要与新时代中国特色社会主义伟大进程相适应
	立法实效	② 科学立法符合国情和实际，要立良善之法，立管用之法。 完善立法体制机制，科学合理地规范国家机关的权力和责任，规范公民、法人和其他组织的权利与义务，使法律符合社会发展的需求。
	立法方法	③ 立法必须遵循法律体系的内在逻辑和立法工作规律，遵循立法程序，注重立法技术，努力实现立法过程的科学化。

真
理



二、推进科学立法〔措施〕

要求	① 要做到 依法立法	① 依据：在我国，宪法和立法法是国家机关制定和修改法律的最基本的法律依据。 ② 要求：所有享有立法权的国家机关，都应当按照法定职权、依据法定程序开展立法工作。
	② 要充分 发扬民主 〔民主立法〕	① 必须坚持民主立法，广开言路，集思广益。 ② 要健全立法机关和社会公众沟通机制，开展立法协商，拓宽公民有序参与立法途径。（如设立基层立法联系点、立法听证会等）
	③ 要合理设定 权利与义务、权力与责任 〔科学合理〕	① 个人：应做到权利与义务相统一、相对应。 ② 国家机关：要科学合理地配置权力与责任，明确权力行使不当应承担的法律责任。〔权责统一〕



【相关链接】科学立法、民主立法、依法立法

		科学立法	民主立法	依法立法
区别	地位	科学立法是保证法规质量的重要 基础和前提	民主立法是保证法规质量的 基本途径和关键	依法立法是保证法规质量的 根本要求和底线 。
	属性	科学立法体现了立法活动的 科学属性	民主立法突出了立法活动的 人民属性	依法立法是对立法活动的 合法属性 予以关注。
联系		三者有机统一于以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，是中国特色社会主义法治建设具体实践的重要组成部分。		

立法机关

我国有立法权的国家机关

全国人民代表大会



修改宪法，制定和修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律

全国人大常委会



制定和修改其他法律

国务院



制定行政法规

国家监察委员会



制定监察法规

国务院相关部门



制定部门规章

省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人大及其常委会



制定地方性法规

省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民政府



制定地方政府规章

自治区、自治州、自治县的人民代表大会



制定自治条例和单行条例

有立法权的
国家机关



核心考点二：严格执法



一、严格执法的内涵

- (1) **内涵** 执法机关在执法过程中严格依法办事。
- (2) **主体** 在法律实施体系中，**行政机关是执法的最重要主体**。（≠唯一主体）

【拓展】 行政机关要带头**严格执法**，**依法全面履行职能**。
执法 = 亦称法律执行，包括司法执法和行政执法。

- (3) **意义**
- ① **对法律**：有助于捍卫法律的权威和尊严；
 - ② **对社会**：有助于实现社会公平正义；
 - ③ **对政府**：有助于推进建设法治政府。

执法



二、推进严格执法（履职 + 规范 + 公正 + 文明）

① 全面履行政府职能（责权）	行政机关要 坚持法定职责必须为、法无授权不可为 ，勇于负责、敢于担当，坚决纠正不作为、乱作为，坚决克服懒政、怠政，坚决惩处失职、渎职。 （即依法行政，强调执法内容）
② 坚持规范执法（程序）	严密的执法程序是规范执法的重要前提，也是执法公开公正的重要保障。 要完善执法程序，建立执法全过程记录制度 。明确具体操作流程，重点规范行政许可、行政处罚等执法行为。 （侧重执法程序）
③ 坚持公正执法（原则）	行政执法要 坚持公正，同等情况平等对待、不同情况差别对待 。要恰当地行使自由裁量权，不得违背法律的精神和原则。要有效杜绝执法不公、随意执法，不断提升执法机关的公信力。
④ 坚持文明执法（方式）	执法部门要 改进执法方式，做到语言、行为规范，融法、理、情于一体 ，坚持以法为据、以理服人、以情感人，争取当事人的理解和支持，力求实现执法效果最大化。 （强调执法的尺度和标准，执法原则） （偏重于执法态度、方式）

道
理

自由裁量权

◆含义：

法律、法规赋予行政机关在行政管理活动中，根据具体情况和法律精神，**自主选择、决定**具体行政行为方式和内容的权力。

◆范围：

- **事实认定**：对违法行为情节轻重的判断（如交通违法是否“情节严重”）。
- **法律适用**：选择适用的法律条款或处罚种类（如警告、罚款或吊销许可证）。
- **程序选择**：决定是否适用简易程序或普通程序。
- **期限确定**：在法定时限内自行设定办理时限（如行政许可的审查期）。

真题模拟 (2025.3 温州二模) 为解决社会广泛关注的“小案重罚”和“类案不同罚”问题，国家市场监管总局发布《市场监管行政违法行为首违不罚清单（一）》及《市场监管轻微行政违法行为不予处罚清单（一）》，明确对 12 种首次违法和轻微违法行为不予处罚。上述举措意在

① 创新法律实施机制

→ 题干举措主要是对现有法律在市场监管执法领域的细化和完善，是为了更好地落实法律规定，而非创新法律实施机制

② 规范行政裁量权

→ ① 出现“小案重罚”“类案不同罚”→ **标准不一、裁量权过大**
② 明确对 12 种首次违法和轻微违法行为不予处罚→为行政执法提供了 **具体参考，规范了行政裁量权，避免执法的随意性**

③ 形成政府柔性执法

→ 体现了执法的温度和柔性，但这只是手段和表现形式，不是目的

④ 维护社会公平正义

→ ① “小案重罚”：可能使小微经营主体负担过重，影响其合法权益
② “类案不同罚”：有损法律的权威性和公信力
③ 两个清单的出台：避免了对轻微违法者的过度处罚，**保障了经营主体的合法权益**，同时也确保了类似案件得到相似处理，维护了**法律面前人人平等**，有利于维护社会公平正义

A. ①②

B. ②④

C. ①③

D. ③④

典型例题



黄埔教研
HUANGPU JIAOYAN

1 . (2025· 陕晋青宁卷· 高考真题) 针对算法歧视、“大数据杀熟”等问题，各地政府依据国家网信办等部门出台的《互联网信息服务算法推荐管理规定》，督促企业深入对照自查整改，要求平台公示算法逻辑、完善申诉渠道。这体现了地方政府 (C)

① 健全矛盾化解机制，全面履行职能

没有着重体现健全矛盾化解机制



② 保障群众切身利益，强化市场监管

③ 行使权力于法有据，坚持依法行政

④ 科学制定部门规章，规范网络行为

主体不是地方政府



A . ①②

B . ①④

C . ②③

D . ③④

典型例题



黄埔教研
HUANGPUJIAOYAN

2. 【2025 全国卷，38】阅读材料，完成下列要求。

某市根据国务院《快递暂行条例》和有关法律法规，结合本地实际，推
完 该市《快递设施管理办法》（简称《办法》）的立法。

该市成立《办法》立法起草工作小组，组织实地调研，了解快递企业情
况。拟定《办法》草案初稿后，充分听取公安、交通运输等部门的意见和建
议，召开专家论证会。随后公布草案修改稿，向社会征求意见，经过立法审
成草案最终稿。经市政府常务会议审议通过，该《办法》公布实施。

该市这一《办法》的制定是坚持科学立法的体现，结合材料并运用《政
治与法治》知识对此加以分析。（12分）材料→对应理论

某市根据国务院《快递暂行条例》和有关法律法规，结合本地实际，推进完成该市《快递设施管理办法》（简称《办法》）的立法。

该市成立《办法》立法起草工作小组，组织实地调研，了解快递企业情况。拟定《办法》草案初稿后，充分听取公安、交通运输等部门的意见和建议，召开专家论证会。随后公布草案修改稿，向社会征求意见，经过立法审查，形成草案最终稿。经市政府常务会议审议通过，该《办法》公布实施。

符合国情和实际角度：根据国家相关法律法规，顺应地方发展需求，作出制定《办法》的决定；

坚持民主立法角度：充分听取相关部门意见建议，召开专家论证会，保证立法质量；畅通公民参与立法途径，广泛征求公众意见，坚持民主立法

坚持依法立法角度：按照法定职权，依据法定程序，完成《办法》的制定。坚持依法立法

典型例题



黄埔教研
HUANGPUJIAOYAN

2. 【2025 全国卷，38】某市根据国务院

《快递暂行条例》和有关法律法规，结合本地实际，

制定该市《快递设施管理办法》（简称《办

法》）立法。

该市成立《办法》立法起草工作小组，组织实
地调研，了解快递企业情况。拟定《办法》草案初稿

后，充分听取公安、交通运输等部门的意见和建议，

召开专家论证会。随后公布草案修改稿，向社会征求

意见。草案经立法审查，形成草案最终稿。经市政府常

务会议审议通过，该《办法》公布实施。

该市这一《办法》的制定是坚持科学立法的体
现，结合材料并运用《政治与法治》知识对此加以分
析。（12分）

参考答案：

① 根据国家相关法律法规，顺应
地方发展需求，作出制定《办
法》的决定；（3分）

② 充分听取相关部门意见建议，
召开专家论证保证立法质量；
（3分）

③ 畅通公民参与立法的途径，广
泛征求公众意见，坚持民主立法
；（3分）

④ 按照法定职权，依据法定程序
，完成《办法》的制定。（3
分）



黄埔教研
HUANGPUJIAOYAN

谢谢

